ОТЗЫВ

на проект Федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О связи»

Общественно-государственное объединение «Ассоциация документальной электросвязи» (далее – АДЭ) рассмотрело опубликованный для общественного обсуждения проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О связи» (далее – законопроект).

АДЭ поддерживает необходимость усиления роли государства в развитии национального сегмента сети Интернет и обеспечении доверия и безопасности при его использовании. Рассматриваемый законопроект предлагает законодательно закрепить такое усиление путем внесения изменений в действующий закон «О связи». В соответствии с базовой концепцией закона «О связи» российский сегмент сети Интернет является неотъемлемой составной частью сети связи общего пользования (ССОП). Такой подход обеспечивает усиление роли государства через совершенствование лицензионных требований к деятельности операторов связи и интернет-сервис-провайдеров, включая безопасность присоединения, обеспечение СОРМ, приоритезацию доступа (включая ограничение) к сетевым ресурсам при чрезвычайных ситуациях (ЧС) и в условиях чрезвычайного положения (ЧП), управление качеством связи и т.д.

Представленный законопроект вводит для российского сегмента сети Интернет специальные, отличающиеся от принятых в законе «О связи», обозначения (систем нумерации, адресации, элементов инфраструктуры и т.д.). Такое обособление от сетей, входящих в ССОП, и предлагаемый индивидуальный подход к регулированию, не привнося очевидных преимуществ, создают с нашей точки зрения регуляторные и имиджевые риски, усложняют реализацию имеющихся механизмов государственного управления и контроля, а также совершенствования их возможностей в отношении российского сегмента сети Интернет. Необходимо особо отметить, что в представленном законопроекте усматриваются риски ухудшения условий проведения оперативно-разыскных мероприятий, обусловленные обособленным регулированием в отношении точек обмена трафиком.

Следует также отметить, что представленный законопроект не рассматривает целый ряд важнейших системных задач обеспечения государственного регулирования, относящихся как к российскому сегменту сети Интернет, так и к ССОП в целом:

- запрет на передачу проблем безопасности за пределы национальной юрисдикции;
- обеспечение функционирования систем управления сетями связи в пределах национальной юрисдикции;
- ограничение на проведение мониторинга и обслуживания сетей связи организациями, находящимися за пределами национальной юрисдикции;

- ограничение на использование находящихся за пределами национальной юрисдикции баз знаний угроз информационной безопасности;
- выполнение базовых требований безопасности при присоединении сетей связи;
- обеспечение приоритезации (включая ограничение) доступа к сетевым информационным ресурсам при ЧС и в условиях ЧП, а также в других установленных законодательством случаях;
- управление безопасностью в контексте управления качеством связи.

Полагаем, что совершенствование лицензионных требований к деятельности операторов связи и сервис-провайдеров в сети Интернет, включая обеспечение ОРМ, является наиболее эффективным механизмом государственного регулирования.

Таким образом, представляется, что законопроект нуждается в доработке.

В соответствии с вышеизложенным, представляем замечания и предложения по отдельным пунктам статьи 1 законопроекта.

По п. 1)

Предлагается исключить.

В соответствии с действующей редакцией ФЗ "О связи" целостность и устойчивость функционирования ССОП, неотъемлемой составной частью которой является российский национальный сегмент сети Интернет, достигается принятием соответствующих НПА и их выполнением всеми операторами связи. Предлагаемые проектом ФЗ термины "непрерывность, стабильность, защищенность" не используются как в действующей редакции ФЗ "О связи", так и в других пунктах законопроекта.

По п. 2)

Предлагается исключить.

Подпункты 1.3 и 1.4 в полной мере определяются в подпункте 9 статьи 2 действующего ФЗ «О связи» и в подпункте 16 статьи 2 ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Подпункты 1.3, 1.4, 1.9, 1.11 укладываются в понятия «нумерация» статьи 2 ФЗ «О связи» и «регулирование ресурса нумерации» статьи 26 ФЗ «О связи».

Подпункты 1.3, 1.5 - 1.8 являются констатацией сложившихся определений и отношений юридических лиц в области управления конкретными сетевыми инфраструктурами (или техническими системами), которые подлежат детальному регулированию на уровне отраслевых подзаконных НПА.

Подпункт 1.10 отстраняет общественные и общественно-государственные организации, работающие в тесном взаимодействии с Регулятором, от участия в управлении развитием российского сегмента сети Интернет. Поскольку в соответствии с руководящими документами организации, выполняющей функции администратора национальной доменной зоны верхнего уровня, Минкомсвязь России имеет право вето на все принимаемые решения, предлагается рассмотреть

возможность пересмотра данного подпункта с учетом исключения возможных имиджевых рисков (как внутри Российской Федерации, так и со стороны международного сообщества).

Подпункт 1.7 является организационно-технологическим и не влияет на отношения, возникающие при использовании соответствующих технологий.

Подпункты 1.5, 1.6 относятся не к национальному сегменту сети Интернет, а к национальной ИКТ-инфраструктуре.

Подпункт 1.12 создает неоднозначность толкования при его использовании в предлагаемой формулировке нового пункта 2 статьи 9.

По п.3)

Предлагается поддержать, уточнив порядок контроля для спутниковых и радиолиний связи.

По п.4)

Предлагается доработать, приведя в соответствие с законопроектом о критически важных объектах как в отношении российского сегмента сети Интернет, так и в отношении ССОП в целом.

По п.5)

Предлагается поддержать, уточнив формулировки.

В представленном законопроекте задачи ГИС определены фрагментарно, без учета её взаимодействия с уже функционирующими системами и обеспечения возможности принятия конкретных операционных воздействий на функционирование сетей связи по результатам сбора и обработки информации.

Учитывая, что российский сегмент сети Интернет является неотъемлемой составной частью ССОП, задачи ГИС целесообразно распространить на всю ССОП.

Детали по составу хранимой в ГИС информации, а также вопросы управления, эксплуатации, взаимодействия ГИС с другими системами и т.д. предлагается вынести в подзаконные акты.

По п.6)

Предлагается исключить.

Национальная доменная зона является ресурсом адресации, а не нумерации. Представляется целесообразным сохранить общественно-государственную модель управления этой зоной в рамках функционирования российского администратора доменной зоны верхнего уровня.

По п.7)

Предлагается поддержать, уточнив формулировки

По п.8)

Исключить.

Пункт 1 статьи 46 ФЗ «О связи» уже обязывает операторов связи соблюдать требования Регулятора по пропуску трафика и его маршрутизации. Указанные требования должны быть сформулированы в рамках подзаконного НПА.

По п.9)

Поддержать в части финансирования деятельности ГИС.